

FEDECOMLEGNO



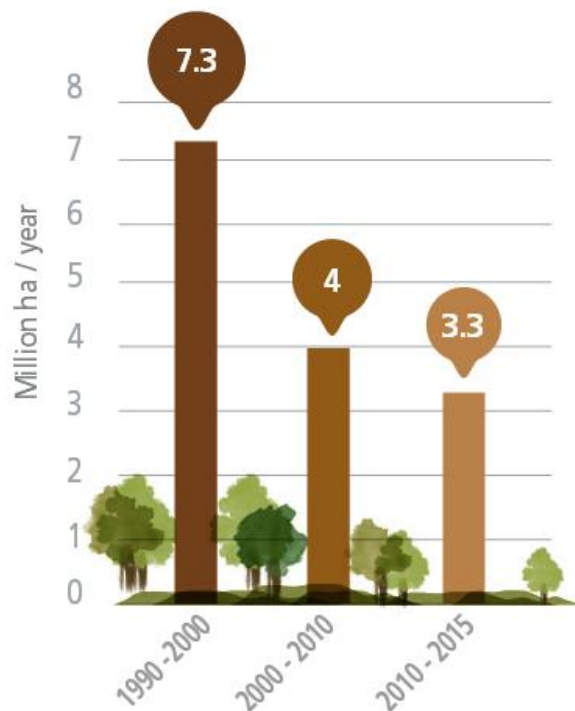
L'implementazione e le criticità dell'EUTR per le imprese del settore del legno

Stefano Dezzutto

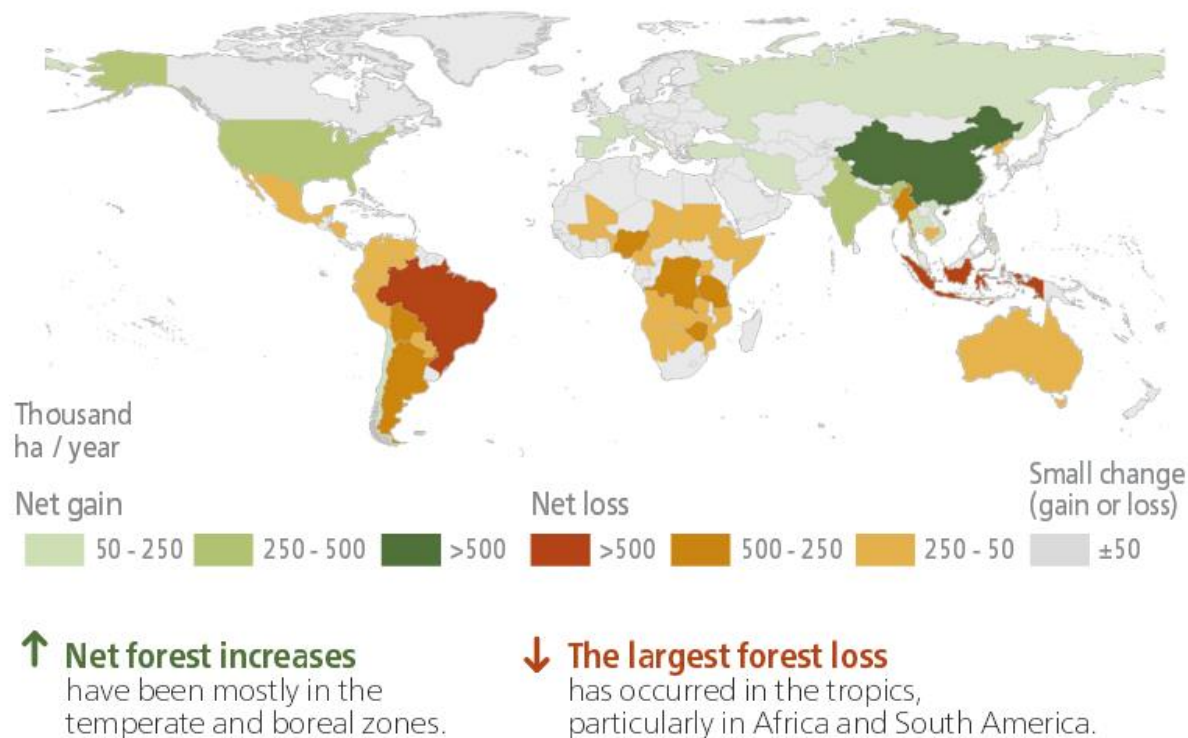
Milano 27.09.2016



World's forest annual net loss

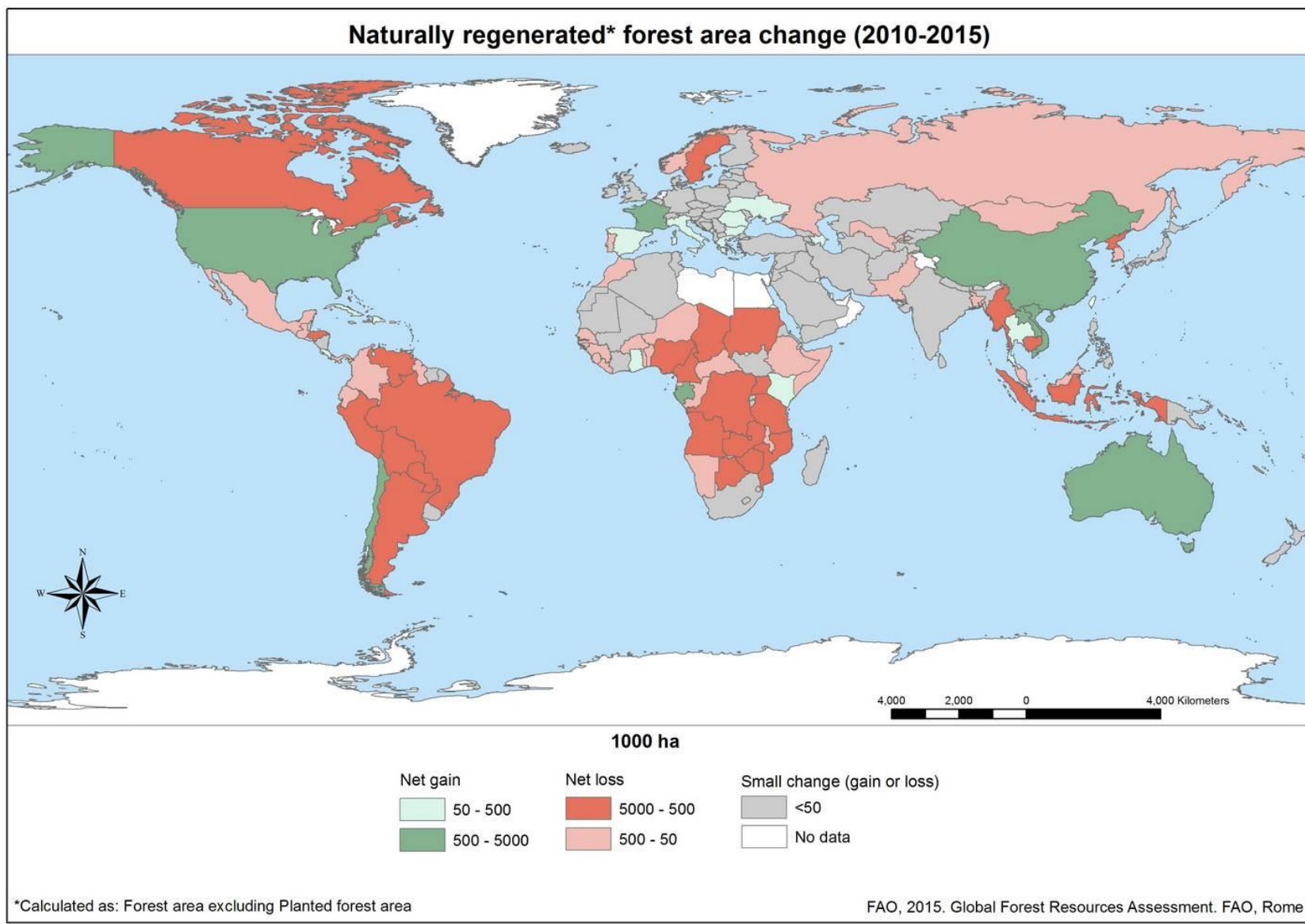


Forest area annual net change 1990 - 2015



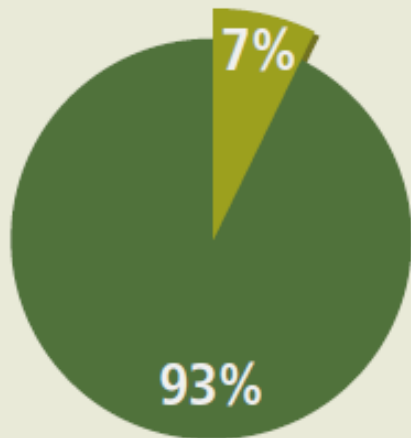
Tra il 1990 e il 2008, la DEFORESTAZIONE LORDA globale ammonta 239 Mha con notevoli variazioni regionali.

Sud America (33% della deforestazione lorda globale),
l'Africa sub-sahariana (31%)
e il sud-est asiatico (19%).

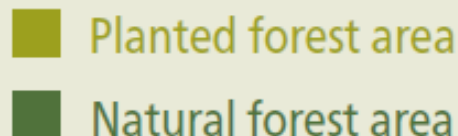




The bulk of the world's forest is natural forest.



Global forest area, 2015



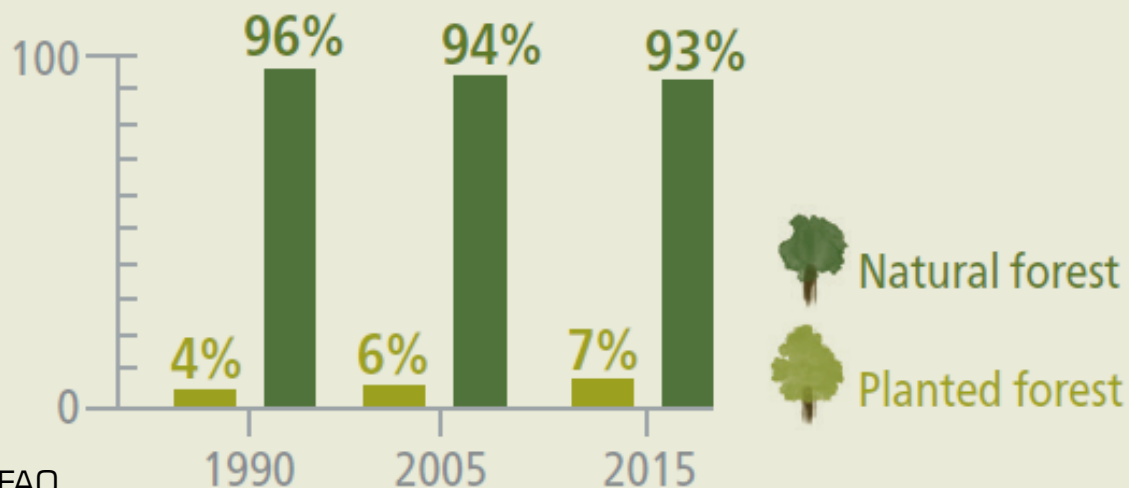
perdite di foreste naturali 2010-2015 compensate in parte da **espansione naturale** (ricolonizzazione di terreni agricoli abbandonati - 2,2 milioni di ettari l'anno), e **piantagioni** (3,1 milioni di ettari l'anno).

1990-2015

Da 4128 Mha a 3999 Mha

- **6% foreste naturali**
+ **66% piantagioni**

The share of planted forest is increasing.





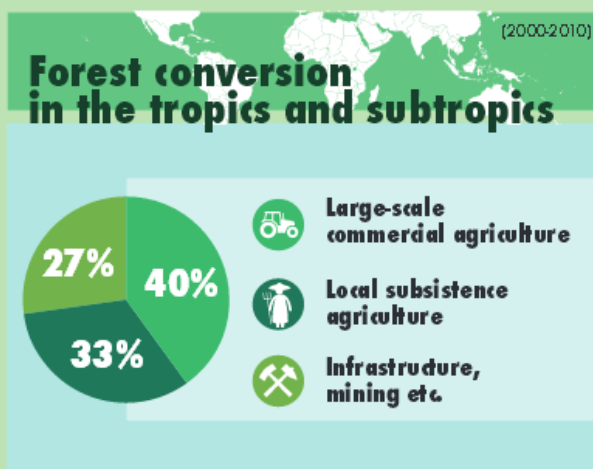
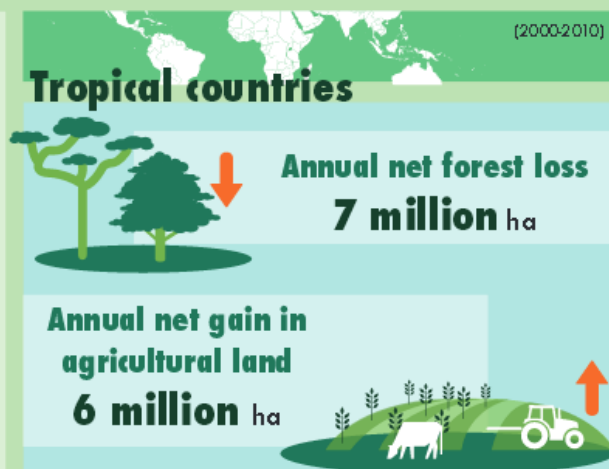
“Agriculture remains the most significant driver of global deforestation”

FAO - State of the World's Forests (SOF0) 2016

Agriculture remains the most significant driver of global deforestation

THE GREATEST LOSS OF FORESTS AND GAIN IN AGRICULTURAL LAND

was in **tropical** and
low-income countries.



Global demand for agricultural production will continue to rise





Nel 2003 l'Unione Europea ha sviluppato il Piano d'azione FLEGT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade) che comprende una serie di provvedimenti per prevenire l'immissione in commercio di legname illegale, migliorare la fornitura e incrementare la domanda di prodotti di legno legale.

I DUE ELEMENTI PRINCIPALI DEL PIANO D'AZIONE SONO

VPA Accordi Volontari di Partenariato

Sono accordi commerciali con Paesi esportatori di legname che contribuiscono a prevenire la commercializzazione di legname illegale sul mercato Europeo

«Anche se l'EUTR è stata concepita al fine di sostenere il piano d'azione FLEGT dell'UE, non sembra che la modalità di implementazione tenga a mente questa sinergia»

EUTR Regolamento legno

Vieta l'immissione sul mercato UE di legname raccolto illegalmente e dei prodotti da esso derivati.

Suddivide i soggetti in due categorie: **operatori** (coloro che commercializzano i prodotti in legno nel mercato UE per la prima volta e devono esercitare la Dovuta Diligenza)

commercianti: coloro che acquistano o vendono prodotti già immessi nel mercato UE ai quali viene richiesto di conservare le informazioni sui fornitori e sui clienti in modo da garantire la tracciabilità



<http://www.euflegt.efi.int/vpa>



Implementing
Cameroon, Central African Republic, Ghana, Indonesia, Liberia, Republic of the Congo

Negotiating
Côte d'Ivoire, Democratic Republic of the Congo, Gabon, Guyana, Honduras, Laos, Malaysia, Thailand, Vietnam

European Union

Componente fondamentale del VPA, anche indicato come Sistema di Assicurazione della Legalità del Legno (TLAS)

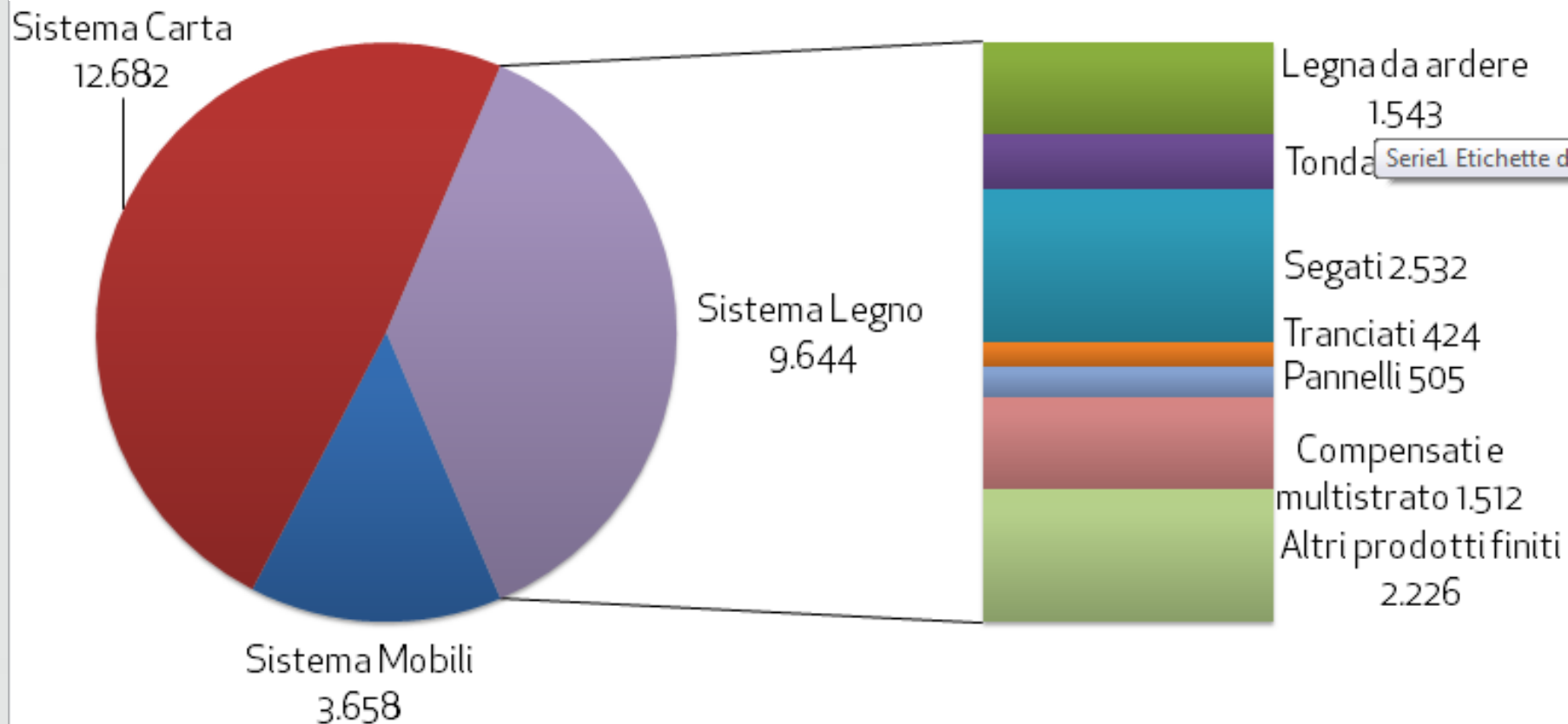
Cinque elementi principali:

- Definizione di legalità (dalla foresta al porto)
- Controllo della catena di custodia (tracciabilità)
- Verifica (foresta e catena di custodia)
- Emissione delle licenze (licenze FLEGT)
- Monitoraggio indipendente

La licenza FLEGT è un documento verificabile e non falsificabile che attesta la conformità di una partita di legno alle prescrizioni normative del paese di origine senza ulteriori adempimenti (no due diligence)

15 NOVEMBRE 2016:
inizio emissione licenze FLEGT dall'Indonesia

Ripartizione Importazioni UE 28 dai Paesi Extra UE28 nel 2015 per prodotto
Valori in milioni di euro (dati provvisori)



Fonte Centro Studi Federlegno Arredo Eventi Spa su dati Eurostat

Il legno illegale viene introdotto anche in Europa. L'UE importa una quota pari al 35% in valore della produzione globale annua di prodotti legnosi primari.

L'Italia, è un **grande importatore di legname** da destinare all'industria di trasformazione interna

VANNO INOLTRE CONSIDERATE LE IMPORTAZIONI DI PRODOTTI FINITI E TUTTE QUELLE CHE RIGUARDANO IL SETTORE CARTARIO

Ripartizione Importazioni Italia dai Paesi Extra UE28 nel 2014 per prodotto

Valori in milioni di euro

Fonte Centro Studi Federlegno Arredo Eventi spa su dati Eurostat

Sistema Carta

1.684

Sistema Legno
803

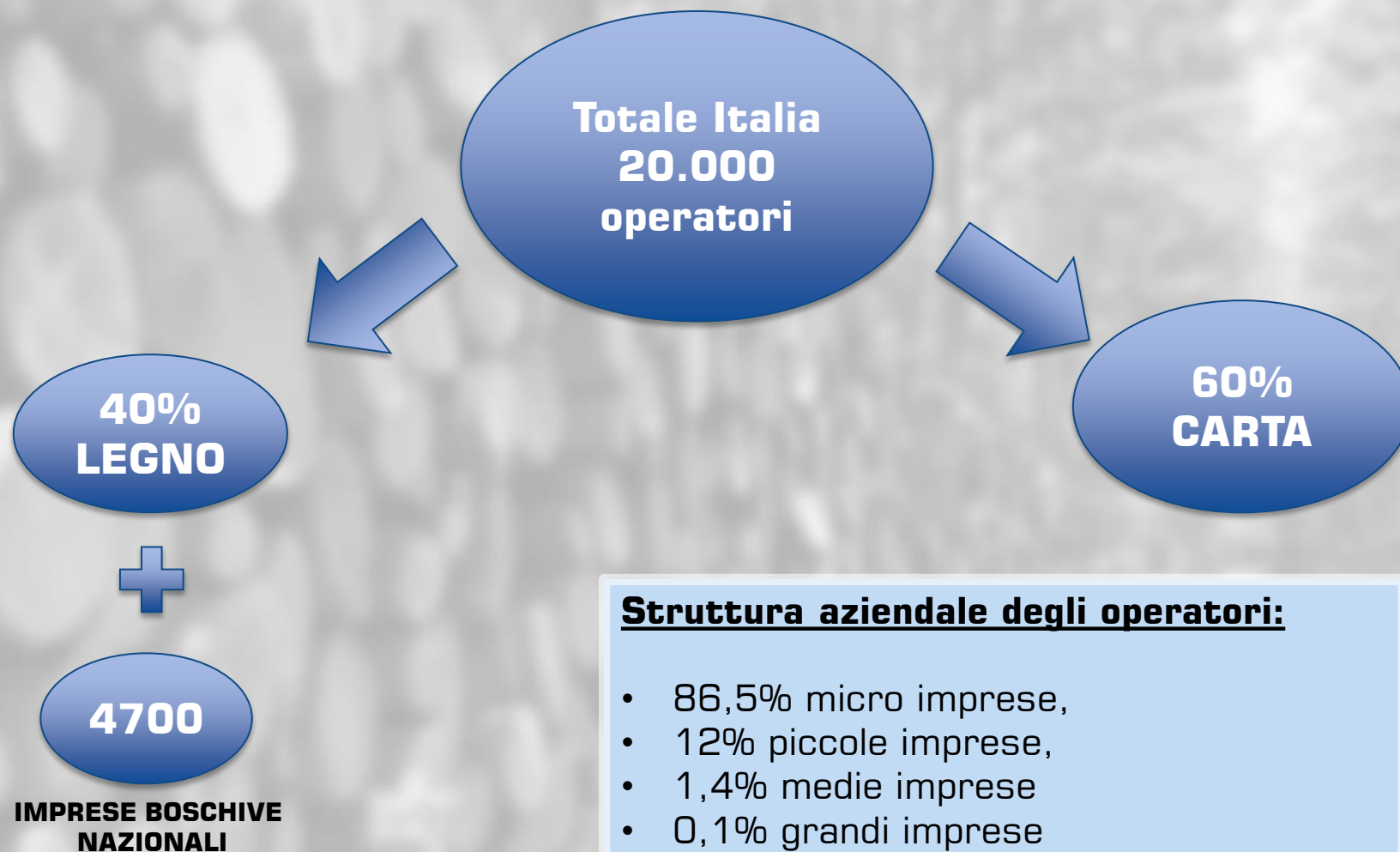
Sistema Mobili
118

Legna da ardere 179
Tondame 52
Segati 242
Tranciati 70
Pannelli 35
Compensatie multistrato 96
Altri prodotti finiti 129

Analisi su quali prodotti l'Italia è tra i primi tre paesi importatori in UE/1

Dati riferiti alle importazioni extra-UE 2014

	Valore	Quantità
Legna da ardere (4401, comprese tutte le voci, pellet incluso)	2°	3°
Legna da ardere (440110, cioè solo legna da ardere vera e propria)	1°	1°
Pellet (44013100)	2°	2°
Segati (4407)	5°	3°
Casse/pallet (4415)	3°	3°
Mobili di legno dei tipi utilizzati nelle cucine (9403340)	3°	2°
Carta (48)	3°	3°
Carta e cartone (4807)	3°	4°
Carta e cartone ondulati (4808)	1°	1°
Pasta di legno (47)	1°	1°



Struttura aziendale degli operatori:

- 86,5% micro imprese,
- 12% piccole imprese,
- 1,4% medie imprese
- 0,1% grandi imprese

IMPORTANZA DEL REGISTRO

3 marzo 2013: Il regolamento EUTR è in vigore da tre anni e mezzo



- Cos'è cambiato dal 3 marzo 2013?
- Qual è lo stato d'attuazione del Regolamento UE 995/2010?...e in Italia?
- Sono stati raggiunti gli effetti voluti?...il legno illegale entra ancora in Europa?

Quanto il 3 marzo 2013 entra in vigore il Reg. UE 995/2010 viene identificato come lo **strumento chiave per arrestare la produzione e il commercio di legname illegale nell'Unione europea.**



L'industria di settore manifestava preoccupazione per l'impatto sul commercio di legname europeo (diminuzione delle importazioni) e **richiedeva chiarimenti e delucidazioni** sull'applicazione del regolamento.

A distanza di quasi 3 anni risulta difficile effettuare un bilancio preciso degli effetti dell'entrata in vigore del Regolamento ...



DIFFERENZE RILEVANTI

- Elevato livello di **disomogeneità** (sanzioni/efficacia dei controlli)
- Alcuni paesi non hanno ancora **normativa sanzionatoria** in vigore
- Parte delle Autorità Competenti **NON** promuove attivamente controlli (mancanza di basi giuridiche/problemi organizzativi)
- Variazioni rilevanti in merito al **grado di severità** e nell'approccio assunto per la **valutazione del rischio**.



E' FONDAMENTALE RAGGIUNGERE UN EFFETTIVO COORDINAMENTO EUROPEO DELLE AUTORITA' COMPETENTI

Questa situazione di disomogeneità potrebbe portare a spostamenti di prime immissioni di legno da un paese UE ad un altro in funzione dei livelli di applicazione e dei relativi controlli !!!



IL DECRETO LEGISLATIVO 30 OTTOBRE 2014, N.178 è entrato in vigore il 25 dicembre 2014

(decreto di attuazione del regolamento (CE) n. 2173/2005 relativo all'istituzione di un sistema di licenze FLEGT per le importazioni di legname nella Comunità europea e del Regolamento (UE) n.995/2010 che stabilisce gli obblighi degli operatori che commercializzano legno e prodotti da esso derivati)

- Individua (conferma) **l'Autorità Competente**: MIPAAF che si avvale del CFS per controlli
- L'Autorità Competente **cura rapporti** con la Commissione UE e con le MO
- **Licenze FLEGT**: messa a disposizione contestualmente alla presentazione della dichiarazione in dogana / contributo finanziario fisso (tariffe e modalità da definire con D.M. entro 60 gg)
- EUTR: istituzione del «**Registro degli Operatori**» (tariffe e modalità da definire con D.M. entro 60 gg)
- Istituzione della «**Consulta FLEGT e Timber Regulation**» per favorire il coinvolgimento dei portatori di interessi pubblici e collettivi nelle attività di attuazione
- **Sanzioni** per EUTR e FLEGT



DLgs 178/2014: Al fine di favorire il coinvolgimento dei portatori di interessi pubblici e collettivi **è istituita la Consulta FLEGT-EUTR** che **fornisce supporto all'autorità nazionale competente esprimendo pareri non vincolanti**, in particolare sui seguenti argomenti:

- **partecipazione** delle amministrazioni e dei portatori di interesse alle attività connesse all'attuazione dei regolamenti;
- **esame** di eventuali **criticità** che dovessero emergere nell'attuazione dei regolamenti;
- **ricerca delle soluzioni ai problemi tecnici** riguardanti l'esercizio delle attività prospettate dagli aderenti, al fine di dare coerenza di comportamento in materia di interpretazione normativa, **esame di procedure** informatiche e telematiche, impostazione di campagne promozionali e di comunicazione.



- Elevata varietà dei prodotti importati (specie/provenienza/complessità catena di approvvigionamento) soprattutto in relazione alle dimensioni aziendali
- Esclusione di alcuni prodotti finiti
- Attenzione concentrata sulle materie prime-semilavorati (rischio)
- Difficoltà di accesso alla legislazione applicabile : scarso contributo di Commissione UE e AC nel fornire strumenti operativi
- Ancora poche aziende aderiscono alle MO (solo 5 hanno raggiunto la certificazione del proprio sistema di DD)
- Difficoltà a distinguere le procedure di dovuta diligenza vs legno illegale
- Momento storico: cambiamenti strutturali nel settore + crisi economica
- Scarso interesse del mercato verso le certificazioni di gestione forestale sostenibile (auspicabile ruolo meglio definito/green line in ambito EUTR)

CONCLUSIONI...



- Gli effetti principali dell'EUTR sul mercato del legno devono ancora manifestarsi
- VPA e EUTR sono strumenti concepiti come sinergici
- Ad oggi sicuramente entra ancora legname illegale in Europa
- Le Autorità Competenti hanno adottato un approccio progressivo
- Cresceranno a livello internazionale legislazioni per contrastare il legno illegale e la sensibilità comune sull'argomento
- Si potrebbe riscontrare uno sviluppo di certificazioni di parte terza sulla legalità e tracciabilità dei fornitori rivolti al mercato europeo
- Corretto equilibrio tra sicurezza dell'approvvigionamento e mercato
(perdita del valore economico delle foreste potrebbe avere effetti più devastanti del taglio illegale)
- Negli ultimi anni il mercato è stato condizionato da altri fattori (mercato globale in primis)
- La tecnologia può avere un ruolo fondamentale nell'applicazione dei regolamenti
- In prospettiva, selezione dei paesi/produttori/prodotti (in funzione del rischio potenziale)
- L'attivazione del sistema delle Licenze FLEGT in Indonesia sarà un importante «banco di prova» che potrebbe velocizzare alcuni processi in atto.



Grazie per l'attenzione



Stefano Dezzutto
Fedecomlegno-FederlegnoArredo